**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k Návrhu programu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje TREND**

1. **Způsob předložení návrhu**

Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) předkládá Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) v souladu s § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací) ve znění pozdějších předpisů návrh programu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje TREND (dále jen „program“).

1. **Důvod předložení a projednání návrhu Radou**

Program byl projednán a stanovisko schváleno na 329. zasedání Rady, které se konalo dne 27. října 2017.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové programy výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

1. Identifikační údaje Programu:

* Název programu je „TREND“,
* Rada přiděluje programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: TW.
* Doba trvání programu se předpokládá v letech 2019 – 2026 (8 let).
* Program je členěn na pět podprogramů.
* Poskytovatelem podpory je MPO.

1. Celkové výdaje na uskutečnění programu a podprogramů, z toho výdaje z veřejných prostředků s uvedením výdajů státního rozpočtu s jejich členěním v jednotlivých letech:

Výše plánovaných celkových výdajů bude činit 30 940 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 1 231 mil. Kč v roce 2019, 3 100 mil. Kč v roce 2020, 4 898 mil. Kč v roce 2021, 6 166 mil. Kč v roce 2022, 6 542 mil. Kč v roce 2023, 4 874 mil. Kč v roce 2024, 2 945 mil. Kč v roce 2025 a 1 185 mil. Kč v roce 2026).*

**Výdaje ze státního rozpočtu budou činit celkem 20 111 mil. Kč** *(z toho v jednotlivých letech: 800 mil. Kč v roce 2019, 2 015 mil. Kč v roce 2020, 3 184 mil. Kč v roce 2021, 4 008 mil. Kč v roce 2022, 4 252 mil. Kč v roce 2023, 3 168 mil. Kč v roce 2024, 1 914 mil. Kč v roce 2025 a 770 mil. Kč v roce 2026).*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 1:

Výše plánovaných celkových výdajů bude činit 17 017 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 677 mil. Kč v roce 2019, 1 705 mil. Kč v roce 2020, 2 694 mil. Kč v roce 2021, 3 391 mil. Kč v roce 2022, 3 598 mil. Kč v roce 2023, 2 681 mil. Kč v roce 2024, 1 620 mil. Kč v roce 2025 a 652 mil. Kč v roce 2026).*

Výše plánovaných výdajů **ze státního rozpočtu** bude činit 11 061 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 440 mil. Kč v roce 2019, 1 108 mil. Kč v roce 2020, 1 751 mil. Kč v roce 2021, 2 204 mil. Kč v roce 2022, 2 339 mil. Kč v roce 2023, 1 742 mil. Kč v roce 2024, 1 053 mil. Kč v roce 2025 a 424 mil. Kč v roce 2026).*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 2:

Výše plánovaných celkových výdajů bude činit 4 641 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 185 mil. Kč v roce 2019, 465 mil. Kč v roce 2020, 735 mil. Kč v roce 2021, 925 mil. Kč v roce 2022, 981 mil. Kč v roce 2023, 731 mil. Kč v roce 2024, 442 mil. Kč v roce 2025 a 178 mil. Kč v roce 2026).*

Výše plánovaných výdajů **ze státního rozpočtu** bude činit 3 017 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 120 mil. Kč v roce 2019, 302 mil. Kč v roce 2020, 478 mil. Kč v roce 2021, 601 mil. Kč v roce 2022, 638 mil. Kč v roce 2023, 475 mil. Kč v roce 2024, 287 mil. Kč v roce 2025 a 116 mil. Kč v roce 2026).*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 3:

Výše plánovaných celkových výdajů bude činit 928 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 37 mil. Kč v roce 2019, 93 mil. Kč v roce 2020, 147 mil. Kč v roce 2021, 185 mil. Kč v roce 2022, 196 mil. Kč v roce 2023, 146 mil. Kč v roce 2024, 88 mil. Kč v roce 2025 a 36 mil. Kč v roce 2026).*

Výše plánovaných výdajů **ze státního rozpočtu** bude činit 603 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 24 mil. Kč v roce 2019, 60 mil. Kč v roce 2020, 96 mil. Kč v roce 2021, 120 mil. Kč v roce 2022, 128 mil. Kč v roce 2023, 95 mil. Kč v roce 2024, 57 mil. Kč v roce 2025 a 23 mil. Kč v roce 2026).*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 4:

Výše plánovaných celkových výdajů bude činit 2 166 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 86 mil. Kč v roce 2019, 217 mil. Kč v roce 2020, 343 mil. Kč v roce 2021, 432 mil. Kč v roce 2022, 458 mil. Kč v roce 2023, 341 mil. Kč v roce 2024, 206 mil. Kč v roce 2025 a 83 mil. Kč v roce 2026).*

Výše plánovaných výdajů **ze státního rozpočtu** bude činit 1 408 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 56 mil. Kč v roce 2019, 141 mil. Kč v roce 2020, 223 mil. Kč v roce 2021, 281 mil. Kč v roce 2022, 298 mil. Kč v roce 2023, 222 mil. Kč v roce 2024, 134 mil. Kč v roce 2025 a 54 mil. Kč v roce 2026).*

Výdaje na uskutečnění podprogramu 5:

Výše plánovaných celkových výdajů bude činit 6 188 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 246 mil. Kč v roce 2019, 620 mil. Kč v roce 2020, 980 mil. Kč v roce 2021, 1 233 mil. Kč v roce 2022, 1 308 mil. Kč v roce 2023, 975 mil. Kč v roce 2024, 589 mil. Kč v roce 2025 a 237 mil. Kč v roce 2026).*

Výše plánovaných výdajů **ze státního rozpočtu** bude činit 4 022 mil. Kč *(z toho v jednotlivých letech: 160 mil. Kč v roce 2019, 403 mil. Kč v roce 2020, 637 mil. Kč v roce 2021, 802 mil. Kč v roce 2022, 850 mil. Kč v roce 2023, 634 mil. Kč v roce 2024, 383 mil. Kč v roce 2025 a 154 mil. Kč v roce 2026).*

1. Vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie

Způsobilé náklady jsou vymezeny ve shodě se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, a dále v případě podpory v režimu veřejné podpory podle kategorie podpory, tj. v souladu s Nařízením **Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem** dle čl. 25, odst. 3, písm. a), b), d) e), (dále jen „Nařízení“):

Nejvyšší povolená intenzita podpory na projekt - je uvedena (dle kategorie účastníků u podprogramu 1 činí 60 %, u ostatních podprogramů 80 %.

1. Specifikace cílů programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů programu, srovnání se současným stavem v České republice a v zahraničí a očekávané výsledky a přínosy programu – uvedeno

Cílem programu je udržovat a rozvíjet dlouhodobou konkurenceschopnost průmyslu České republiky a Evropské unie, a to na základě technických inovací, které budou vyvinuty za využití domácích výzkumných kapacit.

Vedlejším cílem je posílení orientace výzkumných organizací (dále jen „VO“) v ČR na aplikovaný výzkum konkurenceschopný mezinárodně, tj. ve smyslu jeho přínosů pro průmysl a společnost, což v dlouhodobější perspektivě napomůže větší samostatnosti VO v oblasti jejich financování (získáváním významnějších prostředků od podnikatelského sektoru nebo ze zahraničních zdrojů).

Specifickým cílem je nastartování a rozvoj výzkumně-inovačních aktivit ve strukturálně postižených regionech ČR, kterými se rozumí Karlovarský kraj, Moravskoslezský kraj a Ústecký kraj (dále také jen „KVK, MSK a ÚK“).

Program je členěn do pěti podprogramů.

Podprogram 1 „Technologičtí lídři“ je zaměřen na podporu využívání výsledků VaV pro vlastní podnikatelskou činnost (zefektivnění výroby, zavádění nových výrobků či služeb), a to za prvé u podniků, které již mají zkušenosti s realizací výzkumu a vývoje vlastními kapacitami (skrze stabilizaci a další rozvoj jejich výzkumných oddělení), za druhé u podniků, které mají zkušenost s nákupem VaV služeb od výzkumných organizací, ale zatím nerozvinuly vlastní VaV činnost.

Podprogram 2 „Regionální“ je určen pro nastartování a rozvoj výzkumně-inovačních aktivit ve strukturálně postižených regionech ČR se specifickým zaměřením na priority definované krajskými RIS3 strategiemi.

Podprogram 3 „ERA-NET a mezinárodní spolupráce“ je orientován na zapojení do mezinárodní spolupráce, které napomůže podnikům ke zvýšení konkurenceschopnosti (například k zapojení do náročnějších VaV aktivit, které podniky nemohou realizovat bez mezinárodní spolupráce, získání přístupu k novým VaV poznatkům, získání vazeb na zahraniční partnery a rozšíření trhu apod.).

Podprogram 4 „Nováčci“ míří na nastartování vlastních výzkumných a vývojových aktivit u podniků, které doposud nerealizovaly na pravidelné bázi vlastní VaV aktivity ani nákup VaV služeb od výzkumných organizací.

Podprogram 5 „Domácí podniky a podniky pod zahraniční kontrolou“ je určen k podpoře VaV spolupráce domácích podniků s podniky pod zahraniční kontrolou, která přispěje k tomu, že domácí podniky se posunou výše v globálních hodnotových řetězcích (tj. výsledky společného projektu napomohou domácímu podniku k vývoji nových produktů, který jim umožní zlepšit pozici v globálních hodnotových řetězcích).

Odůvodnění - program vychází z Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 – 2020, a to zejména z opatření č. 18 a č. 19, jichž je MPO gestorem.

Program naplňuje Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, a to zejména prioritu č. 1 „Konkurenceschopná ekonomika založená na znalostech“ a prioritu č. 2 „Udržitelnost energetiky a materiálových zdrojů“. Z cílů NPOV budou vybrány relevantní cíle dle aktuální situace vždy pro každou vyhlašovanou veřejnou soutěž a každý podprogram. Od stanovení vazby na cíle NPOV může být upuštěno, pokud bude dostatečně nahrazeno vertikalizací daného podprogramu podle vertikalizační matice Národní výzkumné a inovační strategii pro inteligentní specializaci České republiky (RIS3 strategie). Výjimkou bude podprogram 3 zaměřený na podporu zapojení podniků a VO do mezinárodní spolupráce – u něj se nepředpokládá podmínka vazby na dílčí cíle NPOV, pokud by to bylo v rozporu s podmínkami příslušného programu či smlouvy o spolupráci, na jejímž základě budou projekty ve veřejné soutěži vybírány k podpoře.

Zároveň je program orientován na priority identifikované v aktualizované Národní výzkumné a inovační strategii pro inteligentní specializaci České republiky (RIS3 strategie). Jednotlivé aktivity v rámci programu budou reflektovat vertikalizační matici RIS3 strategie.

Kritéria splnění cílů programu – v průběhu implementace programu budou sledovány za každý podprogram základní indikátory výstupů, jejichž předpokládané hodnoty jsou uvedeny v tabulce v části 15. Hodnocení Programu.

Na základě doporučení, které vyplynulo z ex-ante vyhodnocení programu, poskytovatel zpracuje již na začátku implementace programu dostatečně podrobnou metodiku pro sledování a vyhodnocení úspěšnosti programu, respektive jeho jednotlivých podprogramů.

Očekávané výsledky a přínosy – předpokládá se dosažení alespoň jednoho hlavního výsledku VaV z následujících druhů aplikovaných výsledků podle Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací: F - užitný nebo průmyslový vzor, G - prototyp, funkční vzorek, R - software, Z - poloprovoz, ověřená technologie, P - patent. V rámci řešení projektů mohou být dosahovány a budou sledovány také další (vedlejší) druhy výsledků, pokud přispívají k naplnění cílů projektu a podprogramu.

U ukončených projektů budou sledovány přínosy na základě reportingu příjemců podpory o dosažených výsledcích a ekonomických přínosech z jejich realizace, konkrétně vliv na hospodářské výkony a zaměstnanost u realizátora, podíl na exportní výkonnosti atd.

1. Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů – uvedeny v části 7. Podprogramy. Ve všech podprogramech platí, že uchazeči o podporu na projekt podle zákona č. 130/2002 Sb. mohou být podniky – právnické i fyzické osoby, které podle Přílohy 1 Nařízení Komise vykonávají hospodářskou činnost. Dalšími účastníky projektu mohou být podniky a výzkumné organizace (organizační složky státu nebo organizační jednotky ministerstev zabývající se výzkumnou činností nebo právnické osoby, které splňují definici výzkumné organizace podle zákona, Nařízení Komise a podle Rámce). Pro jednotlivé podprogramy navíc platí další podmínky ohledně spolupráce více účastníků na jednom projektu, viz níže. Konkrétní podmínky prokázání způsobilosti stanoví poskytovatel v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. vždy v zadávací dokumentaci veřejné soutěže.
2. Způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů - Návrhy projektů budou MPO komplexně hodnoceny v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Každý návrh projektu bude hodnocen nejméně dvěma nezávislými oponenty. Pro hodnocení návrhů projektů přijatých do veřejné soutěže ustaví MPO odborný poradní orgán. Mezi navrhovaná obecná kritéria hodnocení patří naplnění cílů programu a podprogramu, soulad zaměření projektu se stanovenými věcnými prioritami, odborná a ekonomická způsobilost uchazeče, technicko – ekonomická úroveň a komplexnost navrhovaného řešení, aktuálnost a potřebnost projektu a vhodnost jeho podpory z veřejných prostředků, přiměřenost časového plánu a finančních požadavků, naplnění účinné spolupráce, uplatnění výsledků.

Předpokládá se, že jako binární budou hodnocena kritéria: soulad zaměření projektu se stanovenými věcnými prioritami (NPOV, RIS3), odborná a ekonomická způsobilost uchazeče, přiměřenost časového plánu a finančních požadavků, naplnění účinné spolupráce.

Pro jednotlivé podprogramy a soutěže bude v zadávací dokumentaci vždy stanoveno, která z výše uvedených kritérií budou hodnocena jako binární (tj. klasifikována pouze jako splněná či nesplněná), a která budou bodována a tím i určující pro pořadí projektů.

1. Právní rámec veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány – uvedeno.

Program bude realizován podle:

* Zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (dále jen “zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací”), ve znění pozdějších předpisů;
* Smlouvy o fungování Evropské unie 2012/C 326/01, (zejména 107, případně také články 93 a 106);
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem, ve znění Nařízení Komise (EU) č. 2017/1084 ze dne 14. června 2017;
* Rámce pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací – Úřední věstník Evropské unie C 198, 27. června 2014;
* a podle ostatních souvisejících předpisů.

**Program je vyňat z oznamovací povinnosti podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, neboť splňuje podmínky Nařízení Komise.**

V rámci Programu je vyloučeno vyplacení jednotlivé podpory ve prospěch podniku:

* vůči němuž byl v návaznosti na rozhodnutí Komise, jímž je podpora prohlášena za protiprávní a neslučitelnou s vnitřním trhem, vystaven inkasní příkaz, který je nesplacený.
* v obtížích ve smyslu čl. 2 odst. 18 Nařízení Komise.
* Pokud jeden podnik obdrží v rámci programu veřejnou podporu vyšší než 500 tis. EUR, budou informace o příjemci a jemu poskytnuté podpoře (v rozsahu dle přílohy III Nařízení) zveřejněny na centrální webové stránce ve smyslu čl. 9 Nařízení.
* Program bude realizován v souladu s Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 až 2020, schválenou usnesením vlády ze dne 17. února 2016 č. 135, Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, které byly přijaty usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552, Aktualizovanou Národní výzkumnou a inovační strategií pro inteligentní specializaci České republiky, schválenou usnesením vlády dne 11. července 2016 č. 634, a dalšími relevantními strategickými dokumenty.

1. **Připomínky Rady**

**Zásadní připomínky:**

* 1. K materiálu jako celku:

Rada upozorňuje, že při vypořádání připomínek v rámci meziresortního připomínkového řízení (dále jen „MPŘ“), které bylo ukončeno ke dni 2. října 2017, může výsledná podoba materiálu doznat podstatných změn oproti verzi, k níž je vydáváno toto stanovisko. Z tohoto důvodu Rada žádá o zaslání výsledné podoby návrhu programu předsednictvu Rady (tzn. se zapracovanými připomínkami vzešlými z MPŘ) k dokumentu před jeho předložením na jednání vlády.

* 1. K programu, části 1. Název programu: MPO v programu uvádí, že „prostředky na realizaci programu TREND od roku 2019 jsou uvedeny ve střednědobém výhledu Návrhu výdajů státního rozpočtu České republiky na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2018 se střednědobým výhledem na léta 2019 a 2020, schváleném usnesením vlády ze dne 22. května 2017 č. 385“. Ve zmiňovaném Návrhu výdajů schváleném UV č. 385/2017 je však tento program nazván „TRIO 2“. Rada tímto žádá MPO o změnu názvu programu v předkládaném materiálu na „TRIO 2 (TREND)“ a stručné vysvětlení geneze, aby bylo patrné, že se jedná o jeden a tentýž program. Pozdější „přejmenování“ na pouze „TREND“ doporučujeme až v souvislosti se schvalováním návrhu rozpočtu na VaVaI na rok 2019+.
  2. K záhlaví programu: Rada žádá o důsledné používání definice aplikovaného výzkumu dle § 2 odst. 1 písm. b zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje, v platném znění. Z tohoto důvodu Rada žádá o nahrazení pojmu „průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje“ pojmem „aplikovaného výzkumu“ v záhlaví programu. V této souvislosti Rada žádá rovněž o úpravu pojmu v předkládací zprávě a návrhu usnesení vlády.
  3. K programu, části 8. Výdaje na Program: Usnesením vlády č. 385/2017 je pro program TRIO 2 schválena v letech 2019 a 2020 nižší alokace, než jak je uvedeno v programu. Program je spojen s požadavkem na navýšení prostředků ze státního rozpočtu v kapitole MPO na VaVaI od roku 2019. Rada upozorňuje, že v případě schválení programu vládou budou prostředky na jeho financování zařazeny do návrhu výdajů MPO a projednávány v rámci přípravy státního rozpočtu na VaVaI na rok 2019 způsobem stanoveným zákonem č. 130/2002 Sb. Financování bude probíhat dle aktuálních možností státního rozpočtu. Výdaje nad rámec aktuálně schválených výhledů dle usnesení vlády ze dne 22. 5. 2017 č. 385 nelze garantovat. Na 329. jednání RVVI byly projednány dopady usnesení vlády č. 674 ze dne 25. 9. 2017, kterým se mění usnesení vlády č. 385/2017. Konečný rozpočet programu TRIO 2 (TREND) bude upřesněn při přípravě rozpočtu na rok 2019 s výhledem na roky 2020 a 2021, která bude zahájena v listopadu 2017.

*Pozn. MPO uvádí, že program bude možné v omezené variantě realizovat i v případě, že nebude vyjednáno navýšení prostředků nad platný střednědobý výhled na roky 2019 – 2020. S touto variantou je nutné počítat s ohledem na usnesení vlády ze dne 14. května 2017 č. 442, které navrhuje pro kapitolu MPO nižší prostředky na VaVaI, a z kterého vychází Ministerstvo financí při přípravě státního rozpočtu na rok 2018.*

Připomínka:

1. K programu, části 2, právní rámec Programu:

Rada doporučuje, aby z věty: „*Program TREND reaguje na dva problémové okruhy identifikované v RIS3 strategii ČR“* bylo vypuštěno slovo *„dva“*, které je vzhledem k počtu klíčových oblastí změn matoucí.

2) Rada doporučuje doplnit (např. formou poznámky pod čarou) tabulku v části 2 Právní rámec Programu na str. 2 o upřesnění významu *x* a *(x).*

1. **Závěr**

Rada

* projednala Návrh programu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje TREND,
* zdůrazňuje potřebu systematické alokace finančních prostředků na podporu aplikovaného výzkumu,
* ukládá sekci pro vědu, výzkum a inovace (dále jen „VaVaI“) svolat jednání s MPO a Technologickou agenturou České republiky za účasti zástupců Rady, na kterém budou vyjasněny problematické otázky případného překryvu a podmínky pro přípravu návrhu výdajů státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace,
* pověřuje členy Rady – doc. Havlíčka, Dr. Palíška, doc. Machana, prof. Jurajdu a Mgr. Markse účastí na jednání podle bodu 3.,
* žádá MPO s odvoláním na usnesení Rady 328/A6 o dopracování programu TREND podle výsledků jednání dle bodu 2., zejména o vyjasnění případných duplicit s aktivitami jiných poskytovatelů a jeho dopad na stabilitu systému podpory aplikovaného výzkumu, tak aby návrh úpravy programu TREND mohla Rada znovu projednat na svém zasedání v listopadu 2017.

V Praze dne 27. října 2017